



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 253/25-1

יחידה מגישה	סיוע משפטי
שם הפונה	חני פיקארד
תפקיד הפונה	מרכזת בכירה (חט)
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	27/10/2025
מס' בקשה	24843

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
אבי אלמי	חבר
צליל נהרי צבי	חבר
אבי חדד	חבר
כנאן גאנס	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	מיזם משותף – הכשרה לעורכי דין המייצגים קטינים מטעם הסיוע משפטי (אפוטרופסים לדין) – מחזור ד'- בדגש החברה הערבית בשיתוף מכון "חרוב"
סוג הבקשה	אישור התקשרות
תאור תהליך הבחירה	

רשם	גאנס כנאן
-----	-----------

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 253/25-1

רקע:

ההכשרה תכלול 17 מפגשים. ברובם ישתתפו כ-85 עורכי הדין המייצגים בהליכי משפחה ונזקקות. ימי הכשרה ייעודיים מסוימים יהיו ימים מרובי משתתפים ויהיו מיועדים גם לעורכי הדין החדשים מתחום ייצוג קטינים נפגעי עבירה. ימים אלו מהווים השלמה והעמקה נוספת להכשרה הייעודית שהתקיימה בשנת 2025 כחלק מתיקון 26 לחוק הסיוע המשפטי.

מטרת ההכשרה הינה להקנות ארגז כלים בסיסי ומקיף בתכנים החיוניים לייצוג משפטי מקצועי של קטינים בהליכים אזרחיים כאשר ההכשרה מכילה הן תכנים משפטיים של סוגי ההליכים הרלוונטיים השונים, היכרות עם הממשקים השונים ושחקני המפתח העיקריים בכל תחום ותחום והן תכנים טיפוליים המהווים את הבסיס לייצוג קטינים (כגון תכנים מתחום התפתחות הילד, טראומה, שיח עם ילדים ועוד).

חלק מימי ההכשרה יוקדשו לחברה הערבית ויכילו תכנים ייעודיים היכולים לטייב את הייצוג של עורכי הדין לקטינים מהחברה הערבית.

עלות ההתקשרות בין משרד המשפטים ומכון "חרוב" במסגרת המיזם המשותף עומדת על סך 338,000 ₪, מתוכם התחייב מכון "חרוב" לשאת ב-50% מהעלות (169,000 ₪), ומשרד המשפטים התחייב לשאת בעלות של 169,000 ₪ (50% מהעלות).

מכון "חרוב" (ע"ר), האוניברסיטה העברית, ירושלים, הינו גוף מוביל בישראל ובעולם בהכשרה בתחום של ילדים נפגעי התעללות והזנחה ובנושא השפעת טראומה בילדות על היבטי החיים השונים של קטינים בטווח הקצר והארוך. המכון פועל להכשרת אנשי מקצוע, עובדי סמך מקצועיים, חוקרים, הורים וילדים, בכל הקשור למניעה, לאיתור, לטיפול ולשיקום של ילדים נפגעי התעללות והזנחה - לצד חידוש והבניה של ידע מקצועי מתקדם והפצתו בישראל ובעולם.

ייחודו של המכון בפעילות הרב תחומית המקיפה שהוא מקיים למען מטרה זו על כלל היבטיה – הרפואי, המשפטי, הנפשי, החינוכי והחברתי. למכון "חרוב" מומחיות ייחודית ובלעדית בתחום הכשרה מולטי-דיסציפלינרית למשפטיים, המשלבת ידע מתחום המשפט, הרפואה, הפסיכולוגיה והעבודה הסוציאלית בנוגע לקטינים נפגעי התעללות, הזנחה וטראומה.

ככל הידוע לסיוע המשפטי, המדובר בביצוע הכשרה בעלת תכנים ייחודיים, שאינה מסופקת על ידי שום גורם אחר בהיקף, במומחיות או באופן דומה, ואשר יש בה כדי לקדם את זכויותיהם של קטינים בהליכים אזרחיים ולטייב את איכות הייצוג המשפטי הניתן להם מטעם הסיוע המשפטי. כמו כן מכון חרוב קיים בשיתוף עם הסיוע המשפטי כבר 3 הכשרות קרדיטציה של 'עו"ד משלי' אשר התקיימו בשנים 2017, 2019 ו-2021 וצבר ניסיון ספציפי וייעודי בהבנת הצרכים המדויקים של עורכי הדין המייצגים קטינים וסוגי ההרצאות המתואמים להם.

אי לכך, הסיוע המשפטי רואה לנכון לרכוש שירותים אלו באמצעות מיזם משותף עם מכון חרוב בעלות הדרושה לאספקתם.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-25/253

לאור האמור בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד לבצע מיזם משותף עם מכון חרוב כאמור זאת בהתאם לתקנה 3ב(א) לתח"מ, ועד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע ליום 26/10/2025, לא התקבלו פניות של גופים אחרים המעוניינים לבצע מיזם דומה.

מבוקש:

אישור הועדה לביצוע הכשרה לעורכי דין המייצגים קטינים מטעם הסיוע משפטי (אפטרופסים לדין) – מחזור ד'- בדגש החברה הערבית בשיתוף מכון "חרוב"

פריט	כמות	עלות ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	286440.68 ₪	מכון חרוב	580470706	26/10/2025	31/12/2026	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 286440.68 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

בפני הועדה הוצגה פניית אגף הסיוע המשפטי בו מפורטים הצורך, מתכונת ההכשרות ותקציבן. כמו כן, צורך מכתב תצהיר מקורות עצמאיים של מכון חרוב.

במכתב צוין כי מאז השלמת קורס הבסיס, עלה הצורך בקיום הכשרת עומק (לעורכי הדין אשר השלימו את הכשרת הבסיס), בנושא ייצוג אפטרופסים לדין בדגש על החברה הערבית, לאור הצורך בהרחבת הכלים לקיום שיח מותאם עם הלקוחות הקטינים של הסיוע המשפטי.

יצוין כי המחויבות לביצוע ההכשרות מעוגנת במסגרת החלטת ממשלה מספר 1889 מיום 2.10.2022, נקבע (בסעיף 7):

"לרשום את הודעת שר המשפטים בדבר כוונתו –
א. לקדם הכשרות בנושא נפגעי עבירה בהליך האזרחי, בהמשך להמלצה א' בדוח הצוות להנגשת ההליך האזרחי ;

ב. להרחיב את ההכשרות המתקיימות כיום בנושא נפגעי עבירות מין בהליך הפלילי, כאמור בהמלצת ועדת ברלינר וכן להרחיב את ההכשרות לנפגעי עבירות נוספות (עמוד 165 לדוח הוודעה).

לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד המשפטים עד 1 מיליון ₪ ממקורותיו בכל שנה, החל משנת 2022."

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-253/25

לאור האמור בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד לבצע מיזם משותף עם מכון חרוב, אשר מוכן להשקיע ממקורותיו 50% לפחות לביצוע הפרויקט זאת, בהתאם לתקנה 33(א) לתח"מ, ועד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע ליום 06/08/2024, לא התקבלו פניות מגורמים אחרים המעוניינים לבצע מיזם דומה.

ועדת המכרזים בחנה האם מדובר בתמיכה או מיזם בהתאם להנחיית היועמ"ש 1.2005:

קיום חובה של המדינה - לא נראה כי קיימת חובה ובחוק שהמדינה תבצע קורס זה עם זאת עצם החלטת ממשלה בנושא המתעדת אותה ומנחה להרחיב את ההכשרות מעלה כי המדינה צורך רב בקיום הפעילות, כך שניתן לומר שקיימת חובה לקיים את החלטת הממשלה ואת הפעילות.

השפעה על עצמאות הגוף הממומן - מבחן זה אינו מדבר על פיקוח על הגוף עצמו אלא על הגדרה והכוונה של אופי ומהות הפעילות עצמה. לעניין זה נראה כי קיימת השפעה מהותית של הסיוע על הפעילות שתבצע. כאשר כלל התכנים נעשו בשיתוף עם היחידה ומותאמים לצרכיה ולקבל היעד שנה עורכי הדין ביחידה.

מקור היוזמה לקידום הפעילות - נראה כי קיים אינטרס מובהק למשרד לקיום הפעילות ולשפר את מקצועיות עורכי הדין הפועלים בסיוע. זאת ועוד החלטת הממשלה מטילה כאמור חובה לבצע את ההדרכות ועל כן כפי שצוין בפועל יזם בפועל הסיוע המשפטי את ביצוע הפעילות מול מכון חרוב שבעל מומחיות בתחום.

כמו כן בהתאם להוראת התכ"מ 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ" נקבעו כמה אינדיקציות להיות ההתקשרות עסקה כאמור:

קביעת התוצרים והיעדים של המיזם - ככל שהמשרד הוא זה שקובע את התוצרים והיעדים הנדרשים במסגרת ביצוע המיזם וכן ככל שמדובר בתוצרים המהווים עסקת חליפין, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שמדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה. לעניינינו הקורס נעשה במשותף והותאם לסיוע המשפטי ולדרישות היחידה.

הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות - ככל שניתנות הנחיות אופרטיביות ושוטפות על ידי המשרד המזמין במהלך תקופת הביצוע, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שמדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה. לעומת זאת, כאשר מבצע הפעילות פועל במיעוט של הנחיות במהלך התקופה, וכתוצאה מכך הוא פועל בהתאם לתכנית פעילות שקבע בעצמו, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שלא מדובר בעסקה- לעניינינו, ההדרכות מבוצעות בהנחיה של יחידת הסיוע עצמה ומלווה לאורכן השוטף על ידי הנהלת הסיוע.

בעלות על תוצרים - ככל שיש למיזם המשותף תוצרים (לרבות קניין רוחני) או שירותים או תשתיות, ואלו יהיו בבעלות המדינה או גוף ציבורי אחר, שיאושר על ידי המשרד בתום המיזם או במהלכו, אזי המיזם הוא בעל מאפיינים של התקשרות לביצוע עסקה. לעניינינו ככל והיו תוצרים הבעלות בהן יוסדרו בשיתוף עם המשרד בהסכם, אולם יובהר כי את הלוגיסטיקה של ההדרכה מסדיר מכון חרוב.

לעמדת הוועדה עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז- ראשית לעניין זה מכון חרוב מממן 50% מהפעילות (₪ 169,000) דבר שייחסוך כסך רב כאשר ניתן לממש תקציב עוד השנה. כמו כן, כפי שצוין מדובר בגוף מוביל בישראל ובעולם בהכשרה בתחום של ילדים נפגעי התעללות והזנחה על היבטי החיים

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 253/25-1

השונים של קטינים בטווח הקצר והארוך ומעסיק מומחים בתחום זה ובעל ניסיון רב בהעברת הדרכות כאמור. זאת ועוד, כאמור לא נמצא גוף אחר המעוניין לבצע מיזם דומה. לאור האמור נראה כי שיתוף הפעולה במיזם צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצוע במכרז אשר לא צפוי לכלול מציעים פוטנציאליים רבים אם בכלל.

על כן, מאשרת הועדה את ביצוע ההתקשרות עם "מכון חרוב" במיזם משותף לצורך ביצוע קורס העומק לעו"ד העובדים עם הסיוע המשפטי, זאת בהתאם לתקנה (30)3 לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

יצוין כי בהתאם לבחינת היקף ההתקשרות לאור נוסח התקנות, עולה כי שווי ההתקשרות הנו 338,000 ₪ (כולל מע"מ) זאת והואיל בהתאם להגדרה בתקנות מדובר בסך התשלומים של המשרד עבור ביצוע השירות וכי המכון לא מקבל תשלום מצד שלישי מכוח ההתקשרות, כמו גם התשלום שמועבר לגוף הציבורי אינו מועבר לגוף האחר.

יודגש כי בהתאם לתקנה 30ב לתח"מ, התקשרויות של מכון חרוב עם צדדים נוספים הנובעות מההתקשרות ייעשו במכרז או בפטור ממכרז לפי תקנותיהם.

יצוין כי תנאי להתקשרות היא עמידה בכלל הוראת התכ"מ 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה (30)3 לתח"מ העדכנית ביום הביצוע בהתאם לתצהיר מקורות הכנסה עליהם חתם הספק ובהתאם לסעיף בהוראת התכ"מ הקובע כי הספק מתחייב להעמיד ממקורותיו לכל הפחות, 50% מעלות המיזם.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 338,000 ₪ מתוכם ישתתף המשרד בהיקף של עד 50% מהסכום המהווים 169,000 ₪ כולל מע"מ (143,220.34 ₪ לא כולל מע"מ).

תקופת ההתקשרות: החל מיום 26/10/2025 ועד ליום 31/12/2026.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 67. מיזם משותף- תקנה (30)3

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - רכש

צורת ההתקשרות: הזמנה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית: 08510507

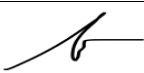
שריון תקציבי: 4000018453



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 253/25-1

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	27/10/2025	
חבר	אברהם אלמי	27/10/2025	
חבר	צליל נהרי צבי	27/10/2025	
חבר	אבי חדד	27/10/2025	